



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

Αθήνα, 13-11-2023

ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ

Αριθ. Πρωτ. : 105934 - 13-11-2023

Ταχ. Δ/ση : Νίκης 5-7 10180 Σύνταγμα **ΠΡΟΣ:** Ως πίνακας αποδεκτών
Πληροφορίες : Α. Παρασύρη
Τηλέφωνο : 210 333 2731
Email : parasuri.a@m nec.gr
gr.nomikon.ys@m nec.gr

ΘΕΜΑ: Παρακολούθηση διαδικασιών παράβασης ενωσιακού δικαίου

- ΣΧΕΤ.:** α) Ο ν. 4622/2019 «Επιτελικό Κράτος: οργάνωση, λειτουργία και διαφάνεια της Κυβέρνησης, των κυβερνητικών οργάνων και της κεντρικής δημόσιας διοίκησης» (Α'133),
β) Το π.δ. 5/2022 (Α'15) «Οργανισμός Υπουργείου Ανάπτυξης και Επενδύσεων» και ιδίως την υποπερ. βδ', της περ. β', της παρ. 3 του άρθρου 20, για το Γραφείο Νομικών Θεμάτων,
γ) Το υπ' αρ. 91996/09-10-2023 έγγραφο του Γραφείου Νομικών Θεμάτων της Υπηρεσίας Συντονισμού με θέμα «Παρακολούθηση της διαδικασίας ενσωμάτωσης των Οδηγιών της Ευρωπαϊκής Ένωσης επίστευσης του Υπουργείου Ανάπτυξης στην εθνική έννομη τάξη»,
δ) Το υπ' αρ. 70116/12-07-2022 έγγραφο του Γραφείου Νομικών Θεμάτων της Υπηρεσίας Συντονισμού με θέμα: «Παρακολούθηση διαδικασιών παράβασης ενωσιακού δικαίου»,

Για τον αποτελεσματικό συντονισμό και ανταπόκριση του Υπουργείου Ανάπτυξης σε υποθέσεις διερεύνησης ενδεχόμενης παράβασης του ενωσιακού δικαίου¹, και σε συνέχεια του υπό (γ) σχετικού, καθορίζονται τα εξής:

Α. ΠΡΟΚΑΤΑΡΚΤΙΚΗ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΔΙΕΡΕΥΝΗΣΗΣ ΠΑΡΑΒΑΣΗΣ (EU-PILOT)²

1. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή δύναται να απευθύνει ερώτημα προς τη χώρα μας επί εικαζόμενης παράβασης του ενωσιακού δικαίου, με σχετική καταχώρηση στο πληροφοριακό σύστημα EU-PILOT (προκαταρκτική ηλεκτρονική επιστολή). Το ερώτημα διαβιβάζεται από την Ειδική Νομική Υπηρεσία, Τμήμα Δικαίου ΕΕ, του Υπουργείου Εξωτερικών (ΕΝΥ-ΕΕ/ΥΠΕΞ)

¹ Βάσει των άρθρων 258 και 260 της Συνθήκης Λειτουργίας για την Ευρωπαϊκή Ένωση (ΣΛΕΕ).

² Ενδεικτική λίστα περιπτώσεων, κατά τις οποίες η Ευρωπαϊκή Επιτροπή επιλέγει τη χρήση της διαδικασίας προκαταρκτικής διερεύνησης EU-PILOT, παρατίθεται στο Παράρτημα.

προς το Γραφείο Νομικών Θεμάτων της Υπηρεσίας Συντονισμού του Υπουργείου Ανάπτυξης, μέσω του EU-PILOT ή/και ηλεκτρονικής αλληλογραφίας. Η προθεσμία υποβολής της απάντησης στο ερώτημα είναι συνήθως 10 εβδομάδες.

2. Το Γραφείο Νομικών Θεμάτων παραλαμβάνει το ερώτημα και μεριμνά για την πρωτοκόλληση, την καταχώρηση και την ψηφιακή ταξινόμηση του ερωτήματος, και ταυτόχρονα το διαβιβάζει στην καθ' ύλην αρμόδια υπηρεσία, μέσω του ΣΗΔΕ 'Parygos'.

3. Η καθ' ύλην αρμόδια υπηρεσία συντάσσει την απάντηση επί του ερωτήματος, στην οποία τελικός υπογράφων είναι τουλάχιστον επιπέδου προϊσταμένου Γενικής Διεύθυνσης. Η απάντηση διαβιβάζεται, μέσω του ΣΗΔΕ 'Parygos', στο Γραφείο Νομικών Θεμάτων συνοδευόμενη από τα απαραίτητα στοιχεία τεκμηρίωσης.

4. Το Γραφείο Νομικών Θεμάτων καταχωρεί την απάντηση της καθ' ύλην αρμόδιας υπηρεσίας στο πληροφοριακό σύστημα EU-PILOT και ενημερώνει την ΕΝΥ-ΕΕ/ΥΠΕΞ, με την οποία βρίσκεται σε στενή συνεργασία και επικοινωνία για τα θέματα που αναρτώνται στο σύστημα. Η απάντηση τελεί υπό την τελική έγκριση της ΕΝΥ-ΕΕ/ΥΠΕΞ, με ευθύνη της οποίας, προωθείται εν συνεχεία στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

B. ΕΠΙΣΗΜΗ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΕΠΙ ΠΑΡΑΒΑΣΕΙ – ΣΤΑΔΙΟ ΠΡΟΕΙΔΟΠΟΙΗΤΙΚΗΣ ΕΠΙΣΤΟΛΗΣ

1. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή απευθύνει, μέσω του Νομικού Τμήματος της ΜΕΑ/ΕΕ και εν συνεχεία μέσω της ΕΝΥ-ΕΕ του Υπουργείου Εξωτερικών Προειδοποιητική Επιστολή προς το Υπουργείο μας, με την οποία ζητά επίσημη ενημέρωση επί θεμάτων παραβίασης της ενωσιακής νομοθεσίας, εντός συγκεκριμένης προθεσμίας, συνήθως 2 μηνών.

2. Το Γραφείο Νομικών Θεμάτων παραλαμβάνει την Προειδοποιητική Επιστολή, μεριμνά για την πρωτοκόλληση, την καταχώρηση και την ταξινόμησή της ψηφιακά, και την διαβιβάζει άμεσα στην καθ' ύλην αρμόδια υπηρεσία, μέσω του ΣΗΔΕ 'Parygos'.

3. Η καθ' ύλην αρμόδια υπηρεσία συντάσσει το έγγραφο απάντησης απευθυνόμενο προς την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, με επαρκή αιτιολογία και τεκμηρίωση³. Το απαντητικό έγγραφο, στο οποίο τελικός υπογράφων είναι ο αρμόδιος Γενικός Γραμματέας του Υπουργείου, διαβιβάζεται με μέριμνα της καθ' ύλην αρμόδιας υπηρεσίας στην ΕΝΥ-ΕΕ/ΥΠΕΞ, με κοινοποίηση στη Γενική Γραμματεία Νομικών και Κοινοβουλευτικών Θεμάτων (ΓΓΝΚΘ) και στη Γενική Γραμματεία Συντονισμού (ΓΓΣ) της Προεδρίας της Κυβέρνησης, καθώς και στο Γραφείο Νομικών Θεμάτων.

4. Εάν η απάντηση κριθεί επαρκής από την ΕΝΥ-ΕΕ/ΥΠΕΞ, αποστέλλεται στο Νομικό Τμήμα της ΜΕΑ/ΕΕ το οποίο αναρτά την απάντηση στο ηλεκτρονικό σύστημα ΘΕΜΙΣ (THEMIS) της Επιτροπής. Σε αντίθετη περίπτωση, η ΕΝΥ-ΕΕ/ΥΠΕΞ δύναται να επανέλθει για περαιτέρω διευκρινήσεις, οπότε και επαναλαμβάνονται τα ανωτέρω βήματα.

Επισημαίνεται ότι, στο πλαίσιο τήρησης της **αρχής της καλόπιστης συνεργασίας**⁴ με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, οι αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου μας δύνανται να ενημερώνουν την Ευρωπαϊκή Επιτροπή μέσω της ΕΝΥ-ΕΕ/ΥΠΕΞ, για την κατά περίπτωση, εξέλιξη της

³ Βλέπε ιδίως σημείο (II) στο Παράρτημα

⁴ άρθρο 4 της ΣΕΕ

υπόθεσής τους, ακόμη και μετά την υποβολή παρατηρήσεων επί της Προειδοποιητικής Επιστολής, συμβάλλοντας στην προσπάθεια αποφυγής του σταδίου της Αιτιολογημένης Γνώμης.

Γ. ΕΠΙΣΗΜΗ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΕΠΙ ΠΑΡΑΒΑΣΕΙ – ΣΤΑΔΙΟ ΑΙΤΙΟΛΟΓΗΜΕΝΗΣ ΓΝΩΜΗΣ

1. Εάν η Ευρωπαϊκή Επιτροπή δεν λάβει απάντηση στην Προειδοποιητική Επιστολή εμπρόθεσμα ή κρίνει ότι η απάντηση δεν είναι επαρκής, διατυπώνει Αιτιολογημένη Γνώμη, με την οποία τεκμηριώνεται η παράβαση του ενωσιακού δικαίου. Επιπλέον, καλεί τη χώρα μας να λάβει μέτρα συμμόρφωσης επί των διαπιστωθεισών παραβάσεων. Η Αιτιολογημένη Γνώμη αποστέλλεται, μέσω του Νομικού Τμήματος της ΜΕΑ/ΕΕ και εν συνεχεία μέσω της ENY-ΕΕ του Υπουργείου Εξωτερικών, στο Υπουργείο μας και έχει ορισμένη προθεσμία απάντησης, συνήθως 2 μηνών.

2. Το Γραφείο Νομικών Θεμάτων παραλαμβάνει την Αιτιολογημένη Γνώμη της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, μεριμνά για την πρωτοκόλληση, την καταχώρηση και την ψηφιακή της ταξινόμηση και την διαβιβάζει άμεσα στην καθ' ύλην αρμόδια υπηρεσία, μέσω του ΣΗΔΕ 'Parygos'.

3. Η καθ' ύλην αρμόδια υπηρεσία, αναλαμβάνει όλες τις απαιτούμενες ενέργειες, και συντάσσει έγγραφο απάντησης με αναφορά στα ληφθέντα μέτρα συμμόρφωσης, στο οποίο τελικός υπογράφων είναι ο αρμόδιος Γενικός Γραμματέας του Υπουργείου. Με την υπογραφή του απαντητικού εγγράφου από τον αρμόδιο Γενικό Γραμματέα, η καθ' ύλην αρμόδια υπηρεσία μεριμνά για την άμεση διαβίβασή του στην ENY-ΕΕ/ΥΠΕΞ, με κοινοποίηση στη ΓΓΝΚΘ και στη ΓΓΣ, της Προεδρίας της Κυβέρνησης, καθώς και στο Γραφείο Νομικών Θεμάτων. Τέλος, η απάντηση αποστέλλεται από την ENY-ΕΕ/ΥΠΕΞ στο Νομικό Τμήμα της ΜΕΑ/ΕΕ το οποίο αναρτά την απάντηση στο ηλεκτρονικό σύστημα ΘΕΜΙΣ (THEMIS) της Επιτροπής.

4. Η ENY-ΕΕ/ΥΠΕΞ δύναται να επανέλθει προς τις εμπλεκόμενες υπηρεσίες του Υπουργείου για επιπλέον αναγκαίες άμεσες ενέργειες ή διευκρινήσεις, προκειμένου να διασφαλιστεί η έγκαιρη και ουσιαστική ανταπόκριση της χώρας μας.

Δ. ΟΡΙΣΜΟΣ ΣΗΜΕΙΩΝ ΕΠΑΦΗΣ

1. Για την υποστήριξη του συντονισμού των διαδικασιών του παρόντος, ορίζονται ως μοναδικά σημεία επαφής για το Υπουργείο Ανάπτυξης, οι κ.κ.: **Χριστίνα Σπύρου** (spyrou.ch@m nec.gr, 210 333 2318), Αναπληρώτρια Προϊσταμένη του Γραφείου Νομικών Θεμάτων της Υπηρεσίας Συντονισμού, **Αναστασία Παρασύρη** (parasryri.a@m nec.gr, 210 333 2731) και **Πασχαλιά Δεμερτζή** (demertzi@m nec.gr, 210 333 2061), στελέχη του ίδιου Γραφείου.

2. Το Υπουργείο Εξωτερικών, παρακαλείται για την κατά τα ανωτέρω ενημέρωση των στοιχείων των σημείων επαφής του Υπουργείου Ανάπτυξης, καθώς και για τις απαιτούμενες ενέργειες πιστοποίησης ή/και αποδέσμευσης χρηστών του πληροφοριακού συστήματος EU-PILOT.

Στο Παράρτημα του παρόντος παρατίθενται επιπλέον πληροφορίες και τα κύρια σημεία προσοχής επί των διαδικασιών του θέματος για την πληρέστερη ενημέρωση των εμπλεκόμενων υπηρεσιών του Υπουργείου.

Εφιστούμε την προσοχή όλων των εμπλεκομένων και προσβλέπουμε στη συνέχιση της καλής συνεργασίας προς εξυπηρέτηση των εν λόγω εθνικών υποχρεώσεων, καθόσον τυχόν μη έγκαιρες, μη πλήρεις και σαφείς απαντήσεις επί των ερωτημάτων της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, δύνανται να επισύρουν την παραπομπή της Ελλάδας στο Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης και την επιβολή χρηματικών κυρώσεων για τη χώρα.

Με την υπογραφή του παρόντος αρχίζει η ισχύς του και παύει να ισχύει το υπό (δ) σχετικό.

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

**Ο προϊστάμενος του Τμήματος
Εξυπηρέτησης Κοινού και Πρωτοκόλλου**

Κ.Α.Α.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΣΚΡΕΚΑΣ

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

«Γενικές πληροφορίες – Σημεία ιδιαίτερης προσοχής»

ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ

ΠΡΟΣ:

- Υπουργείο Εξωτερικών,
 - ο Ειδική Νομική Υπηρεσία, Τμήμα Δικαίου Ε.Ε.
(enyee@mfa.gr, vkarra@mfa.gr)
 - ο Μόνιμη Αντιπροσωπεία της Ελλάδας στην Ε.Ε.
(mea.bruxelles@rp-grece.be, nomiko@rp-grece.be)

- Γενική Γραμματεία Εμπορίου
- Γενική Γραμματεία Βιομηχανίας
- Γενική Γραμματεία Έρευνας & Καινοτομίας
- Γενική Γραμματεία Ιδιωτικών Επενδύσεων

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:

- Προεδρία της Κυβέρνησης:
 - ο Γενική Γραμματεία Συντονισμού (secretary@gsco.gov.gr, office@gsco.gov.gr)
 - ο Γενική Γραμματεία Νομικών και Κοινοβουλευτικών Θεμάτων (office@gslegal.gov.gr, oiea@gslegal.gov.gr)

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ:

- Γραφείο Υπουργού
- Γραφεία Υφυπουργών
- Γραφείο Υπηρεσιακής Γραμματέως
- Υπηρεσία Συντονισμού
- Σημεία επαφής / χειρίστριες 'THEMIS/EU-PILOT'

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

ΓΕΝΙΚΕΣ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ – ΣΗΜΕΙΑ ΙΔΙΑΙΤΕΡΗΣ ΠΡΟΣΟΧΗΣ

- I. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή επιβλέπει την εφαρμογή του δικαίου της Ένωσης υπό τον έλεγχο του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης⁵. Ως εκ τούτου, εκκινεί τη διαδικασία επί παραβάσει ζητώντας περισσότερες πληροφορίες επί συγκεκριμένης υπόθεσης. Στα στάδια της επίσημης διαδικασίας επί παραβάσει, θα πρέπει σε κάθε περίπτωση να δίδεται απάντηση, ώστε να τηρείται **η αρχή της καλόπιστης συνεργασίας**⁶.
- II. Οι απαντήσεις θα πρέπει να είναι κατά το δυνατόν αναλυτικές και αξιόπιστες, και **προϊόν διαβούλευσης με λοιπές εμπλεκόμενες υπηρεσίες και φορείς**, όποτε αυτό απαιτείται. Η **συμπερίληψη χρονοδιαγράμματος στην απάντηση αποτελεί κρίσιμο στοιχείο τεκμηρίωσης**, ώστε να αποφεύγονται τα τελικά στάδια της επίσημης διαδικασίας επί παραβάσει (αναλύονται κατωτέρω).
- III. Οι απαντήσεις συντάσσονται στην **ελληνική** η οποία είναι μία από τις επίσημες γλώσσες της ΕΕ, καθόσον η χώρα μας έχει ζητήσει την διακίνηση και υποβολή των σχετικών εγγράφων στην επίσημη γλώσσα της. Δεν απαιτείται εκ μέρους των καθ' ύλην αρμόδιων υπηρεσιών του Υπουργείου η συμπερίληψη κειμένου απάντησης σε άλλη γλώσσα πλην της ελληνικής.
- IV. Οι παραβάσεις συνήθως αφορούν στα εξής:

ΑΙΤΙΑ ΠΑΡΑΒΑΣΗΣ	Δυνατότητα επίλυσης μέσω EU-PILOT	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ
Μη έγκαιρη ενσωμάτωση Οδηγιών (πλήρης ή μερική)		Ενεργοποιείται η διαδικασία του άρθρου 258 , σε συνδυασμό με το άρθρο 260 παρ. 3 της ΣΛΕΕ ⁷
Μη ορθή ενσωμάτωση Οδηγιών	ΝΑΙ	Ενεργοποιείται η διαδικασία του άρθρου 258 της ΣΛΕΕ
Μη ορθή εφαρμογή ενωσιακού δικαίου	ΝΑΙ	

Προσοχή: Όσον αφορά στη μη έγκαιρη ενσωμάτωση των Οδηγιών, οι οποίες βρίσκονται στο στάδιο της αιτιολογημένης γνώμης, ενεργοποιείται η διαδικασία του άρθρου 258 σε συνδυασμό με το άρθρο 260 παρ. 3 της ΣΛΕΕ. Ως εκ τούτου, σε περίπτωση κατά την οποία περάσει άπρακτη η τιθέμενη προθεσμία, ή οι ενέργειες κριθούν ελλιπείς, το επόμενο στάδιο της διαδικασίας παράβασης προβλέπει τη δυνατότητα για την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να προτείνει χρηματικές κυρώσεις (κατ' αποκοπή ποσού ή/και χρηματική ποινή) ήδη από την άσκηση της μίας και μοναδικής προσφυγής της ενώπιον του Δικαστηρίου ΕΕ (ΔΕΕ) λόγω μη ανακοίνωσης των μέτρων ενσωμάτωσης (άρθρο 260 παρ. 3 ΣΛΕΕ). Και τούτο σε αντίθεση με τις δύο άλλες ως άνω περιπτώσεις κατά τις οποίες η Επιτροπή θα προσφύγει κατ' αρχήν ζητώντας από το ΔΕΕ να αναγνωρίσει την παράβαση (άρθρο 258 ΣΛΕΕ), και στη

⁵ άρθρο 17 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση (ΣΕΕ)

⁶ άρθρο 4 της ΣΕΕ

⁷ Βλ. Ανακοίνωση της Επιτροπής «Δίκαιο της ΕΕ: Καλύτερη εφαρμογή για καλύτερα αποτελέσματα», 2017/C 18/02).

συνέχεια, εάν η χώρα μας δεν συμμορφωθεί με την απόφαση, θα προσφύγει εκ νέου προτείνοντας την επιδίκαση χρηματικών κυρώσεων για τη μη εκτέλεση της προηγούμενης απόφασης του ΔΕΕ (άρθρο 260 παρ. 2 ΣΛΕΕ).

ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ EU-PILOT⁸

Το EU-PILOT είναι μία μη θεσμοθετημένη (άτυπη) διαδικασία συνεργασίας και ανεπίσημου διαλόγου με τα κράτη μέλη, με στόχο την ταχεία επίλυση ενδεχόμενων παραβάσεων και, ως εκ τούτου, την αποφυγή έναρξης της επίσημης διαδικασίας παράβασης, όπως ορίζει η ΣΛΕΕ. Δεν ενεργοποιείται αυτόματα αλλά επαφίεται στη διακριτική ευχέρεια της Ευρωπαϊκής Επιτροπής να ανατρέξει σε αυτό, είτε αυτεπαγγέλτως, είτε κατόπιν καταγγελίας. Δεν αποτελεί υποχρεωτικό προστάδιο έναρξης της επίσημης διαδικασίας παράβασης, αλλά όταν επιλέγεται, η χρήση του προηγείται αυτής.

Ενδεικτικά αναφέρεται ότι η χρήση του EU-PILOT επιλέγεται σε περιπτώσεις όπου οι Υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής χρειάζονται περισσότερες πληροφορίες σχετικά με:

- Εικαζόμενη εσφαλμένη μεταφορά στο εθνικό Δίκαιο Οδηγιών της ΕΕ
- Εικαζόμενη εσφαλμένη εφαρμογή μιας Οδηγίας της ΕΕ
- Εικαζόμενη εσφαλμένη εφαρμογή Κανονισμών της ΕΕ, ιδίως όταν παραλείπεται η πρόβλεψη στο εθνικό δίκαιο μέτρων που αφορούν σε επιβολή κυρώσεων (όργανο, διαδικασία)
- Αποσαφήνιση πολύπλοκων τεχνικών πτυχών εθνικής νομοθεσίας ή εθνικών διοικητικών ή εθνικών διοικητικών πρακτικών, για τις οποίες εικάζεται ότι δεν συνάδουν με το δίκαιο της ΕΕ
- Στοιχειοθέτηση ή αρχειοθέτηση καταγγελιών που λαμβάνουν από πολιτών της ΕΕ, για μη συμμόρφωση με το δίκαιο της ΕΕ
- Παράλειψη κράτους-μέλους να εκπληρώσει τις υποχρεώσεις αναφοράς, ή υποβολής εκθέσεων, που υπέχει βάσει της ενωσιακής νομοθεσίας
- Αποσαφήνιση της αρμοδιότητας σε ένα κράτος μέλος, όταν εμπλέκονται περισσότεροι εθνικοί, περιφερειακοί ή/και τοπικοί φορείς και ο εσωτερικός συντονισμός στο κράτος μέλος καθίσταται ιδιαίτερα σημαντικός για την ορθή εφαρμογή του δικαίου της ΕΕ
- Αποσαφήνιση καταστάσεων στις οποίες η εικαζόμενη παραβίαση του δικαίου της ΕΕ οφείλεται σε νομοθετικές ή διοικητικές πρακτικές, που έχουν καθιερωθεί από την αποκεντρωμένη Διοίκηση, τις οποίες το κράτος μέλος αγνοεί, καθώς επίσης και όταν οι απόψεις των αρμόδιων εθνικών αρχών επί του θέματος είναι αντικρουόμενες

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή θέτει ένα ανώτατο χρονικό όριο εννέα (9) μηνών στη συνολική διάρκεια του «διαλόγου» για μια υπόθεση, μετά την πάροδο του οποίου η συνέχιση του «διαλόγου» μέσω του EU Pilot επανεκτιμάται κατά περίπτωση.

⁸European Commission "EU Pilot: Guidelines for the Member States", July 2020 , Υπουργείο Εξωτερικών / ENY-EE (Α.Π. 38970/14-08-2020) «Ενημερωμένη έκδοση κατευθυντήριων γραμμών για το EU Pilot. Ιούλιος 2020»

ΣΤΑΔΙΑ ΤΗΣ ΕΠΙΣΗΜΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ ΕΠΙ ΠΑΡΑΒΑΣΕΙ⁹

Η διαδικασία περιλαμβάνει συγκεκριμένα στάδια που καθορίζονται στις Συνθήκες της Ευρωπαϊκής Ένωσης¹⁰. Καθένα από τα στάδια αυτά ολοκληρώνεται με μια επίσημη απόφαση:

Προειδοποιητική Επιστολή: Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή αποστέλλει επίσημη επιστολή ζητώντας περισσότερες πληροφορίες για φερόμενη παράβαση από το συγκεκριμένο κράτος μέλος, το οποίο με τη σειρά του καλείται να αποστείλει τεκμηριωμένη απάντηση, με τις απόψεις και τις παρατηρήσεις του, εντός συγκεκριμένης προθεσμίας, συνήθως 2 μηνών.

Αιτιολογημένη γνώμη: Εάν η Ευρωπαϊκή Επιτροπή καταλήξει στο συμπέρασμα ότι το κράτος μέλος αδυνατεί να εκπληρώσει τις υποχρεώσεις, τις οποίες υπέχει από το δίκαιο της Ένωσης, έχει δικαίωμα να διαβιβάσει αιτιολογημένη γνώμη: πρόκειται για επίσημο αίτημα συμμόρφωσης με το δίκαιο της ΕΕ. Η Επιτροπή εξηγεί τους λόγους για τους οποίους θεωρεί ότι το κράτος μέλος παραβιάζει το δίκαιο της ΕΕ. Καλεί επίσης το κράτος μέλος να την ενημερώσει σχετικά με τα μέτρα που έλαβε, εντός ορισμένης προθεσμίας, συνήθως 2 μηνών.

Παραπομπή στο δικαστήριο: Αν το κράτος μέλος εξακολουθεί να μην συμμορφώνεται, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή μπορεί να αποφασίσει να παραπέμψει την υπόθεση στο Ευρωπαϊκό Δικαστήριο, δυνάμει του άρθρου 258 της ΣΛΕΕ. Οι περισσότερες περιπτώσεις επιλύονται χωρίς να χρειαστεί η προσφυγή στο Δικαστήριο. Εάν το κράτος μέλος δεν κοινοποιήσει εγκαίρως μέτρα μεταφοράς των διατάξεων μιας οδηγίας στο εθνικό δίκαιο, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή μπορεί να ζητήσει από το Δικαστήριο την επιβολή κυρώσεων (καταβολή κατ' αποκοπή ποσού ή/και χρηματικής ποινής), ήδη από την πρώτη προσφυγή, βάσει της παρ. 3 του άρθρου 260 της ΣΛΕΕ¹¹.

Απόφαση του Δικαστηρίου: Εάν το Δικαστήριο κρίνει ότι το κράτος μέλος έχει παραβιάσει το δίκαιο της ΕΕ, οι εθνικές αρχές πρέπει να λάβουν μέτρα για να συμμορφωθούν με την αναγνωριστική απόφαση του Δικαστηρίου το ταχύτερο δυνατό. Αν το κράτος μέλος εξακολουθεί να μη συμμορφώνεται, η Επιτροπή αποστέλλει νέα προειδοποιητική επιστολή, βάσει της παρ. 2 του άρθρου 260 της ΣΛΕΕ.

Αναπομπή στο Δικαστήριο: Αν το κράτος μέλος δεν απαντήσει, ή αν δεν δώσει ικανοποιητική απάντηση, η Επιτροπή μπορεί να αναπέμψει την υπόθεση ενώπιον του Δικαστηρίου και να προτείνει επιβολή κυρώσεων.

⁹Επίσημος ιστότοπος της Ευρωπαϊκής Ένωσης:

https://commission.europa.eu/law/application-eu-law/implementing-eu-law/infringement-procedure_en
https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/el/MEMO_12_12

¹⁰ Άρθρα 258, 260 της ΣΛΕΕ.

¹¹ Βλ. Ανακοινώσεις της Επιτροπής «Εφαρμογή του άρθρου 260 παράγραφος 3 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης», (2011/C 12/01) και «Δίκαιο της ΕΕ: Καλύτερη εφαρμογή για καλύτερα αποτελέσματα», 2017/C 18/02)